

安全理事会

Distr.: General
25 April 2019
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十九次半年期报告

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十九次半年期报告。报告审查和评估自我 2018 年 10 月 15 日发布关于此议题的上一份报告(S/2018/920)以来该决议的执行情况，述及至 2019 年 4 月 8 日的事态发展。

一. 第 1559(2004)号决议的执行情况

2. 自安全理事会 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来，执行工作取得了有限进展，包其中一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在和活动的规定，仍有待执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，目的是根据黎巴嫩所有政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，建立黎巴嫩政府在黎巴嫩全国各地的唯一和专属权力，并在该政府领导下，加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标一直是我努力的重点。

4. 如我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2019/237)所述，在议会选举近 9 个月后，萨阿德·哈里里总理于 2019 年 1 月 31 日宣布组建黎巴嫩新政府。由 30 名部长组成的政府反映了我在关于第 1559 号决议执行情况的报告(S/2018/480)中详述的立法选举结果，而长枪党仍是反对派。内阁中有四名妇女，其中一位还是阿拉伯地区的首位女内政部长。

5. 在 2 月 1 日所作的声明中，我欢迎黎巴嫩政府的组建，并重申联合国承诺支持黎巴嫩根据《塔伊夫协议》和《巴卜达声明》加强其主权、稳定和政治独立，并支持其有效执行安全理事会第 1701(2006)、1559(2004)和其他相关决议，它们对黎巴嫩和该区域的稳定仍至关重要。

6. 如我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的最新报告(S/2019/237)中指出，内阁在与各政党协商后，于 2019 年 2 月 7 日批准了部长声明。声明中强调了政府





对执行一项经济、改革、投资、服务和社会方案的承诺。2 月 15 日，新政府赢得信任票，在议会 128 票中得 111 票。

7. 与 2016 年一样，政府在声明中重申对第 1701(2006)号决议的承诺及其支持军队和安全部队的意图。声明还强调“黎巴嫩公民有权抵抗以色列的占领、抵挡其攻击并收复被占领土”。与以往一样，声明还包含一项承诺，即“根据黎巴嫩统一愿景契约，加强黎巴嫩-巴勒斯坦对话，以防难民营出现进一步紧张[……]。”政府重申其对不卷入政策的承诺。政府在声明中再次承诺，继续巩固妇女在公共和政治生活中的权利和作用并消除一切形式的性别歧视。然而，与 2016 年相反，最近的声明没有提到全国对话或国防战略。

8. 在本报告所述期间，总理公开重申其政府对不卷入政策的承诺，最近一次重申是在 4 月 3 日与欧洲联盟驻该区域的大使会晤时作出的。

9. 黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国关系正常化问题和不卷入政策继续给政治动态增添了色彩。在这方面，总理据报于 3 月 19 日表示，“关于与该政权关系的正常化，黎巴嫩采取不介入政策，并持守阿拉伯联盟的立场及其关于叙利亚政权的决定”。

10. 截至 2019 年 3 月 31 日，黎巴嫩收容的来自阿拉伯叙利亚共和国的已登记难民共计 944 613 人。在 3 月 12 日至 14 日举行的关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议上，与会者宣布了对阿拉伯叙利亚共和国和包括黎巴嫩在内的该区域的认捐数，2019 年为 70 亿美元，2020 年及以后的多年期认捐近 24 亿美元。此外，国际金融机构和捐助者宣布了约 207 亿美元的优惠贷款。

11. 安全理事会在第 1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府提出的要求，划定两国的共同边界。这仍是妥善控制和管理边界，包括管控人员流动和可能的武器流动的关键所在。

12. 划定和标定黎巴嫩边界也仍是对保障国家主权和领土完整至关重要的因素。尽管边界划定是双边问题，但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第 1680(2006)号决议在这一问题上取得进展。至 2019 年 3 月，东部和北部边界没有跨境事件的报告。

13. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

14. 在沙巴阿农场地区问题上没有任何进展。此外，我的前任在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出该地区范围的临时界定，对此，阿拉伯叙利亚共和国和以色列均未作出回应。在美利坚合众国政府于 2019 年 3 月 25 日决定承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权之后，黎巴嫩总统 3 月 31 日在突尼斯举行的阿拉伯国家联盟第三十届首脑会议上的讲话中说，美国的决定“威胁到[……]黎巴嫩国家的主权，黎巴嫩拥有的土地，特别是沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山和盖杰尔北部的土地被以色列逐渐[吞并]。黎巴嫩对这些领土的所有权在国际承认的文件和地图中有记录”。在 3 月 30 日的一条推文

中，在述及美国的这一决定时，外交部长纪伯伦•巴西勒提到“阿拉伯国家支持叙利亚收回被占领戈兰的权利和[黎巴嫩收回]沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山和盖杰尔村北部的权利。”在 3 月 26 日的一次讲话中，真主党总书记哈桑•纳斯鲁拉指出，“无论谁还在怀疑和困惑，都应该相信，在耶路撒冷和戈兰高地之后，叙利亚人收复戈兰高地和黎巴嫩人收复沙巴阿农场和卡夫尔舒巴山以及盖杰尔黎巴嫩部分的唯一选择[……]就是抵抗、抵抗、抵抗[……]”。

15. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶航空器和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天都飞越黎巴嫩，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了安全理事会第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

16. 如我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2019/237)中所述，以色列国防军 2018 年 12 月 4 日通知联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官，在给安全理事会主席的信(S/2018/1082)中宣布并知会媒体，以色列已启动“北盾行动”，以曝光和摧毁据称由真主党修建的跨越蓝线的隧道。黎巴嫩常驻代表在 2018 年 12 月 6 日给安全理事会主席和我的信(A/73/631-S/2018/1091)中，转达了黎巴嫩政府对其所称“以色列正在对黎巴嫩发动的政治和外交运动的最强烈谴责，黎巴嫩担心这是发动进一步攻击的前奏”。她还说，这场运动“伴随着一些极其严重的行为，最近一次是，以色列通过侵入电话网络攻入黎巴嫩通讯网，向基拉村南部的和平平民发送录音信息，警告他们黎巴嫩领土上即将发生爆炸，这可能会危及他们的生命”。

17. 在 2018 年 12 月 26 日给安全理事会主席和我的同文信(A/73/695-S/2018/1162)中，黎巴嫩常驻联合国代表转达了黎巴嫩政府的信息，即 12 月 25 日“以色列战机侵犯黎巴嫩领空，对阿拉伯叙利亚共和国领土进行空袭”，并说，“由于这一新的侵犯行为，以色列恢复了利用黎巴嫩领空对叙利亚领土进行空袭的危险做法”，她呼吁安全理事会加以谴责。信中还指出，“这一严重侵犯行为对黎巴嫩领空的民用飞机交通构成威胁，几乎造成重大空难”。2018 年 12 月 27 日常驻代表给安全理事会主席和我的同文信(A/73/713-S/2018/1170)进一步重申了这一关切，指出这“使数百名平民的生命受到严重威胁”。

18. 黎巴嫩政府在部长声明中承诺，将“查明和揭露前总理拉菲克•哈里里及其同伴遇刺事件的真相”。它重申打算“对黎巴嫩问题特别法庭的进展采取后续行动，设立法庭的初衷是寻求真相和正义，防止政治化或报复，其方式不得影响黎巴嫩的稳定、统一和内部和平”。总理 2 月 14 日在纪念其父亲逝世的讲话中重申，这一判决不是为了报复，而是为了伸张正义。2 月 28 日，黎巴嫩向法庭 2019 年预算捐了款。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

19. 黎巴嫩政府按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，继续努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。

20. 在本报告所述期间，黎巴嫩的总体安全局势保持稳定。11 月 26 日，在安全总局组织的主题为“在区域内消除恐怖主义及其对非洲大陆的影响”的会议上，

前内政部长努哈德·马什努克据报表示，“黎巴嫩凭借民族凝聚力、政治意识以及军事和安全机构打败了恐怖主义”。据报告，在同一次会议上，安全总局局长阿巴斯·易卜拉欣少将强调，必须采用跨界安全政策”来应对恐怖主义威胁。

21. 黎巴嫩武装部队继续采取步骤保护国家安全。12 月 29 日，黎巴嫩武装部队在 Brital 缉查一名通缉犯的房屋时，后者向巡逻队开火，有两名士兵据报受伤。

22. 尽管安全局势总体好转，黎巴嫩的一项重大关切是，与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)有关联的战斗人员可能回国。为此，黎巴嫩武装部队继续逮捕被指属于或支持极端主义团体的人。1 月 9 日，安全总局逮捕了据报属于伊黎伊斯兰国小组的成员，该小组计划对 Arsal 的黎巴嫩军队哨所和巡逻队采取行动。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

23. 安全理事会第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未得到执行的一项重要规定。该规定体现并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺履行的一项决定。

24. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续在政府控制之外开展活动，违反了第1559(2004)号决议。尽管黎巴嫩不同政治派别中有几个团体拥有不受政府管控的武器，真主党是该国武器装备最雄厚的民兵。一个政党拥有民兵，而这支民兵不向国家的民主政府机构负责，却有实力将这个国家引向战争，这在一个民主国家是极为反常的现象。

25. 真主党和其他团体自称拥有武器，真主党据称还增加了武器库，这种情况对该国构成严重挑战，使其难以对领土行使充分主权和权力。1 月 26 日，真主党总书记在接受电视频道采访时重申他 2018 年 9 月 20 日的说法，即真主党拥有精确导弹(S/2018/920)。他在回答问题时表示，“我们当然拥有精确导弹，而且数量足以在未来的战争中对抗[以色列]，打击我们作战计划中想要打击的任何目标[……]。我们拥有足量的精确导弹，我们所需要的不必再转移。”

26. 在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得任何切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这一关键问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。真主党在法律框架之外保有军用武库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，继续受到黎巴嫩一些声音的谴责，他们认为这些问题是破坏该国稳定的因素，也是破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在隐含威胁，它们有可能在黎巴嫩境内被用于政治目的。

27. 以色列常驻代表在 2018 年 10 月 26 日给安全理事会主席和我的信(S/2018/960)中代表其政府谴责真主党的“导弹转换活动”，并声称它们是在“大规模平民人口中心内进行的”。他呼吁黎巴嫩当局“履行必要的应尽职责，确保设施和经费不被用于”真主党的活动。如我在关于第 1701 号决议执行情况的报告(S/2019/237)中所指，以色列常驻联合国代表团副常驻代表在 2 月 28 日给主管政治和建设和平事务副秘书长的信中代表以其政府表示，“伊朗政权继续以各种方式加强真主党

的武器能力，包括通过它在黎巴嫩各地平民人口中心内建立的精确制导导弹转换方案，以及向黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的真主党扩散大规模武器制造能力”。该信声称过去几个月的报告显示，从德黑兰到贝鲁特拉菲克•哈里里国际机场的武器转运急剧增加。信中还说，“伊朗政权也在向真主党提供技术培训和援助，使其能够独立制造、维护和使用这些武器和先进能力”。联合国无法核实提供的这些资料。

28. 真主党和其他黎巴嫩人参与阿拉伯叙利亚共和国冲突继续违反了不卷入政策和《巴卜达声明》的原则。1 月 26 日，真主党总书记在接受电视频道采访时提到美国宣布从阿拉伯叙利亚共和国撤出部队，他说，真主党留在当地的理由仍然存在，因为这是应阿拉伯叙利亚共和国政府的要求。在 2019 年 3 月 13 日给安全理事会主席和我的信(S/2019/234)中，以色列常驻代表代表其政府指出，以色列国防军破获了“从戈兰高地北端 Hader 镇到 Arneh 和 Khan Arnabeh 等镇和到 Quneitra 镇”的“真主党恐怖网络”。

29. 真主党总书记在 1 月 26 日的采访中说，如果邀请真主党讨论国防战略，它愿意“不预设条件、随时”这样做，并说，真主党已在 2006 年提出了对这一问题的看法。

30. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的安全局势保持相对平静。然而，若干巴勒斯坦武装团体继续在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营内外开展活动。10 月 15 日，真主卫士运动和法塔赫支持者在 Mieh Mieh 营地发生暴力冲突，事件中使用了重机枪和火箭榴弹。据报道，冲突中有 6 名战斗人员被打死，26 人受伤。战斗导致难民营多数居民被迫流离失所，毁损严重，并造成联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处暂停业务活动。黎巴嫩总统 10 月 25 日表示，黎巴嫩武装部队将继续采取必要措施，维持该地区的安全与稳定。10 月 28 日停火生效。10 月 30 日前新闻部长 Melhem Riachy 在访问 Mieh Mieh 时据报表示，“在国家之外拥有武器是不能接受的[……]。负责这一事项的是黎巴嫩军队，它正在恪尽其职。”3 月 15 日在 Ein El Hilwe 发生的枪战据报涉及逃犯 Bilal Abu Arqub 的儿子，他是 Bilal Badr 极端主义团体成员。枪战中 4 人受伤。

31. 难民营外仍然存在巴勒斯坦武装团体。尽管全国对话在 2006 年作出决定，在 6 个月内解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，且该决定经后续会议确认，但本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。

32. 1 月 21 日，黎巴嫩武装部队情报处声称，已逮捕一名暗杀哈马斯官员未遂案涉案人士。黎巴嫩武装部队称，此人代表以色列情报机构进行了侦察和监测行动。2018 年 5 月我的报告(S/2018/480)中提及此案。

33. 近东救济工程处在资金严重短缺的情况下，继续努力向在黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供基本的卫生、教育、救济和社会服务。工程处呼吁供资共 12 亿美元，用于为约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸 540 万巴勒斯坦难民提供至关重要的核心服务和拯救生命的人道主义援助。政府在其

部长声明中承诺，“与姊妹国家和友好国家合作，寻找解决工程处供资危机的办法”。

二. 意见

34. 我欢迎黎巴嫩政府的组建，并鼓励黎巴嫩领导人利用目前的势头，落实部长声明中提出的优先事项，黎巴嫩公民渴望看到其红利。提名四名妇女在政府中任职引人注目，我再次呼吁政治领导人进一步努力加强妇女充分有效地参与黎巴嫩政治。

35. 我注意到，黎巴嫩政府表示，打算将努力重点放在优先处理经济局势上。这对黎巴嫩应对目前面临的挑战至关重要。处理其他优先事项也同样重要，特别是根据黎巴嫩的国际义务，通过黎巴嫩主导、黎巴嫩自主的进程制定国防战略。我重申早些时候发出的鼓励，鼓励总统率先恢复关于国防战略的对话，鼓励政界领导人支持总统这方面的努力。重要的是，这种对话必须解决实现国家对拥有和使用武器及使用武力的垄断的必要性，这是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。

36. 部长声明中对不卷入政策再次作出承诺，这点值得欢迎。我再次呼吁政府、黎巴嫩各方和行为体在行动上遵守不卷入政策和《巴卜达声明》。

37. 真主党继续介入阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和巴卜达声明》的原则，而且还有可能把黎巴嫩拖入区域冲突，并危及黎巴嫩和该区域的稳定。此外，这表明真主党没有解除武装，并拒绝服从第 1559(2004)号决议执行工作旨在加强的国家机构。

38. 不在国家控制之中的武器到处泛滥，再加上武装民兵的存在，继续危及黎巴嫩的安全和稳定。真主党在黎巴嫩政府控制之外维持着相当规模的尖端军事能力，仍然令人严重关切。我关切地注意到，真主党秘书长声称，真主党拥有精密武器。

39. 我再次促请真主党及其他有关各方遵从《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩内外的任何军事活动。各方必须维护和执行《协议》，避免黎巴嫩公民之间再度兄弟阋墙，并加强国家机构。所有有关各方必须为加强黎巴嫩国家机构的努力作出贡献。国家应加紧努力，在全境实现对拥有武器和使用武力的垄断。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

40. 真主党以及黎巴嫩其他人员据报卷入区域其他地方的战事令人关切。我促请区域内同真主党关系密切的国家鼓励该武装团体依照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，为黎巴嫩以及区域和平与安全的最大利益，转型为纯粹的平民政党，并解除武装。

41. 我谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行为。这些行为损害了黎巴嫩安全和国家机构的信誉，令民众惶恐不安。我再次呼吁以色列遵守安全理事会有关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北毗邻地区撤军，并立即停止飞越黎巴

嫩领空。以色列国防军利用黎巴嫩领空打击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标，令人深感关切，因为这有可能造成更广泛的对抗。以色列军用飞机飞越黎巴嫩领空侵犯了黎巴嫩主权和领土完整，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

42. 国际社会继续支持黎巴嫩武装部队、国内治安部队和其他安全机构，这点令人欣慰。这也是建立对国家使用武力的垄断的一个关键工具。我鼓励捐助者兑现其在第二次黎巴嫩问题罗马会议上的认捐。

43. 我感谢在关于支持叙利亚及包括黎巴嫩在内的区域未来的第三次布鲁塞尔会议上对黎巴嫩持续供资的承诺。我鼓励捐助方，包括通过迅速兑现其在会议上的认捐，继续支持黎巴嫩在收容叙利亚难民方面表现出的慷慨和热情，同时积极努力创造条件，促进叙利亚难民安全、自愿和有尊严地回返。

44. 政府通过其部长声明再次承诺防止巴勒斯坦难民营出现紧张，这是积极的。同样重要的是，必须解决非黎巴嫩民兵持有武器的问题，并执行全国对话早些时候的决定。这包括按照 2006 年全国对话的决定，对黎巴嫩政府为处理“生活在难民营内外的巴勒斯坦难民的生活质量、社会和人道主义问题”所作的努力采取后续行动。

45. 我鼓励捐助者继续努力，向近东救济工程处提供资金，使其能够继续发挥重要作用和提供服务，这对巴勒斯坦难民的尊严和安全至关重要。在作出这些努力的同时，仍需要在该区域全面解决办法框架内公正解决巴勒斯坦难民问题。

46. 随着黎巴嫩问题特别法庭的诉讼进展，我重申，确保恐怖主义行为肇事者，包括政治暗杀杀手受到追究，施暴者不会逍遥法外，这符合黎巴嫩的利益，符合国际法规定的义务。我欢迎政府在部长声明中承诺查明这方面的真相。

47. 黎巴嫩有机会在第 1559(2004)号决议尚未执行的规定上取得进展，包括处理在国家控制之外持有武器的问题。我相信黎巴嫩政府将继续致力于履行其国际义务，并促请各方和所有行为体充分遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续努力推动这些决议和所有其他有关黎巴嫩的决议得以充分实施。